

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**

**Comisia pentru Administrație  
Publică, Organizarea Teritoriului  
Și Protecția Mediului**  
XXX/167/2009



**RAPORT**

**Propunere legislativă privind simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare**

Cu adresa nr. **L201/2009**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond cu **Propunerea legislativă privind simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare**, inițiată de dl. Dumitru Constantin - senator PD-L; dl.Mocanu Alexandru - senator PD-L; dl.Păran Dorin - senator PD-L; dl.Pereș Alexandru - senator PD-L; dl.Arion Viorel - deputat PD-L; dl.Blaga Iosif Veniamin - deputat PD-L; dl.Firczak Gheorghe - deputat UCRR (minorități); dl.Pardău Dumitru - deputat PD-L.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare, prin înființarea, în cadrul prefecturilor, a Biroului Unic pentru emiterea unui Acord unic de proiect pentru accesarea acestor fonduri.

În ședința din 16.06.2009, comisia a dezbătut propunerea legislativă împreună cu reprezentantul Ministerului Administrației și Internelor și a hotărât cu **unanimitate de voturi** să adopte **raport de respingere**, din următoarele considerente :

În aparență, crearea unui Birou pentru Acord Unic la nivelul fiecărei instituții a prefectului, are ca scop simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare, dar în fapt nu ar duce decât la birocratizarea într-o și mai mare măsură a procesului de accesare a fondurilor europene.

Crearea unui Birou pentru Acord Unic unde solicitantul să poată depune documentațiile pentru toate tipurile de avize, poate simplifica procesul, doar atunci când solicitantul nu va trebui să se deplaseze la toate instituțiile. Însă, cu toate că solicitantul de fonduri comunitare va depune toate actele la un singur birou, aceasta

nu înseamnă că nu va fi nevoie să se prezinte la instituțiile emitente de avize pentru eventualele clarificări, ceea ce ar putea prelungi perioada de obținere a avizelor respective.

Înființarea Biroului pentru Acord Unic în directă subordonare a prefectului cât și obligația consiliilor județene și locale de a desemna un reprezentant cu drepuri depline în cadrul acestui Birou, contravine dispozițiilor art.123 din Constituția României, republicată, care consacră faptul că între prefecți, pe de o parte, consiliile locale și primari, precum și consiliile județene și președinții acestora, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare.

Analizarea și abordarea propunerii legislative într-un mod unitar cu celelalte demersuri în acest scop, desfășurate inclusiv de Comitetul interministerial pentru absorbția fondurilor comunitare, înființat la nivelul Guvernului României, ar evita riscul suprapunerii ori fragmentării demersurilor legislative în mai multe acte normative, care ar determina o aplicare inefficientă a acestora de către beneficiari.

Totodată, inițiatorii acestei propuneri legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art.138 ali.(5) din Constituția României, republicată și ale art.15 alin.(1) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002 cu modificările ulterioare.

S-a primit **aviz favorabil** de la **Consiliul Legislativ** și **aviz negativ** de la **Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** și **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, iar **Guvernul** în punctul său de vedere **nu susține adoptarea propunerii legislative**.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă **se încadrează** în categoria **legilor organice**, întrucât vitează măsuri care implică modificarea Legii nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului care este lege organică.

Propunerea legislativă **urmează a fi respinsă** în condițiile art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(7), din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi respinsă de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

**Președinte**  
**Senator Petru Filip**



**Secretar**  
**Senator Trifon Belacurencu**

